



**РЕПУБЛИКА СРБИЈА
ДРЖАВНА РЕВИЗОРСКА ИНСТИТУЦИЈА**

**ПОСЛЕРЕВИЗИОНИ ИЗВЕШТАЈ О МЕРАМА ИСПРАВЉАЊА
ЈАВНОГ ПРЕДУЗЕЋА „НАЦИОНАЛНИ ПАРК КОПАОНИК“
СА ПОТПУНОМ ОДГОВОРНОШЋУ, КОПАОНИК**
по ревизији правилности пословања за 2018. годину
у делу који се односи на јавне набавке, обрачун и исплату зарада,
накнада зарада и осталих личних расхода и расподелу и уплату добити

**Број: 400-196/2019-06/12
Београд, 6. новембар 2020. године**

САДРЖАЈ:

| | |
|---|----|
| 1. УВОД | 3 |
| 2. НЕПРАВИЛНОСТИ И МЕРЕ ИСПРАВЉАЊА..... | 4 |
| 2.1. Јавне набавке | 4 |
| 2.1.1. Службеник за јавне набавке | 4 |
| 2.1.1.1. Опис неправилности..... | 4 |
| 2.1.1.2. Исказане мере исправљања..... | 4 |
| 2.1.1.3. Оцена мере исправљања..... | 4 |
| 2.1.2. Утврђивање процењене вредности јавних набавки | 5 |
| 2.1.2.1. Опис неправилности..... | 5 |
| 2.1.2.2. Исказане мере исправљања..... | 5 |
| 2.1.2.3. Оцена мере исправљања..... | 7 |
| 2.1.3. Набавке без примене Закона о јавним набавкама | 7 |
| 2.1.3.1. Опис неправилности..... | 7 |
| 2.1.3.2. Исказане мере исправљања..... | 8 |
| 2.1.3.3. Оцена мере исправљања..... | 8 |
| 2.2. Обрачун и исплата зарада, накнада зарада и осталих личних расхода | 9 |
| 2.2.1. Обрачун накнада зарада | 9 |
| 2.2.1.1. Опис неправилности..... | 9 |
| 2.2.1.2. Исказане мере исправљања..... | 9 |
| 2.2.1.3. Оцена мере исправљања..... | 9 |
| 2.2.2. Примена одредби Закона о привременом уређивању основица за обрачун и исплату плата, односно зарада и других сталних примања код корисника јавних средстава | 9 |
| 2.2.2.1. Опис неправилности..... | 9 |
| 2.2.2.2. Исказане мере исправљања..... | 11 |
| 2.2.2.3. Оцена мере исправљања..... | 11 |
| 3. МИШЉЕЊЕ О ИСКАЗАНИМ МЕРАМА ИСПРАВЉАЊА | 12 |

1. УВОД

Државна ревизорска институција (у даљем тексту Институција) је издала Извештај о ревизији правилности пословања Јавног предузећа „Национални парк Копаоник“ са потпуном одговорношћу, Копаоник за 2018. годину у делу који се односи на јавне набавке, обрачун и исплату зарада, накнада зарада и осталих личних расхода и расподелу и уплату добити број: 400-196/2019-06/8 од 6. августа 2019. године, у којем је навела закључке и налазе.

С обзиром да све откривене неправилности нису биле отклоњене у току ревизије, Институција је од субјекта ревизије захтевала достављање писаног извештаја о отклањању откривених неправилности (одазивни извештај).

Јавно предузеће „Национални парк Копаоник“ са потпуном одговорношћу, Копаоник (у даљем тексту: ЈП Национални парк Копаоник) је након истека остављеног рока од 90 дана доставило одазивни извештај. У одазивном извештају, који је потписало и печатом оверило одговорно лице, приказане су мере исправљања. У послеревизионом поступку смо прегледали одазивни извештај и оценили његову веродостојност и оценили да ли су мере исправљања задовољавајуће.

У овом извештају:

- приказујемо неправилности, које су обелодањене у ревизорском извештају и које су захтевале отклањање,
- резимирамо мере исправљања и
- дајемо мишљење о томе да ли су мере за исправљање стања, исказане у одазивном извештају, задовољавајуће.

2. НЕПРАВИЛНОСТИ И МЕРЕ ИСПРАВЉАЊА

2.1. Јавне набавке

2.1.1. Службеник за јавне набавке

2.1.1.1. Опис неправилности

Увидом у Правилник о организацији и систематизацији послова број 2299/2015 од 25. децембра 2015. године и Правилник о организацији и систематизацији послова број 185/2018 од 14. фебруара 2018. године утврдили смо да у ЈП Национални парк Копаоник није систематизовано радно место у оквиру којег ће се обављати послови јавних набавки, што није у складу са чланом 134 став 1 Закона о јавним набавкама¹. С обзиром да укупна вредност планираних јавних набавки за 2018. годину износи 123.831.838 динара и да је наведена вредност већа од петоструког износа из члана 39 став 1 Закона о јавним набавкама (5.000.000 динара), ЈП Национални парк Копаоник је требао да има најмање једног службеника за јавне набавке у складу са чланом 134 став 2 Закона о јавним набавкама. Послове јавних набавки у ЈП Национални парк Копаоник у 2018. години вршило је лице које поседује сертификат службеника за јавне набавке и које је решењем директора именовано за члана комисије за спровођење шест отворених поступака јавних набавки, уз потписивање изјаве о одсуству сукоба интереса. ЈП Национални парк Копаоник није презентовао доказе о радном ангажовању поменутог лица.

2.1.1.2. Исказане мере исправљања

Провером одазивног извештаја утврђено је да је ЈП Национални парк Копаоник, у циљу отклањања откривене неправилности и поступања у складу са законским прописима, донео нови Правилник о организацији и систематизацији послова којим је систематизовано радно место у оквиру којег ће се обављати послови јавних набавки. Поред тога, ЈП Национални парк Копаоник је Анексом уговора о раду на наведено радно место распоредио лице из редова запослених које поседује сертификат службеника за јавне набавке.

ЈП Национални парк Копаоник је доставио следеће доказе о предузетим мерама исправљања:

- 1) Правилник о организацији и систематизацији послова ЈП Национални парк Копаоник број 3254/2019 од 15. новембра 2019. године.
- 2) Анекс уговора о раду број 3276/19 од 20. новембра 2019. године (запосленог који је распоређен да обавља послове јавних набавки).
- 3) Уверење о положеном стручном испиту за стицање сертификата за службеника за јавне набавке број 152-02-816/2018-3585 од 4. фебруара 2019. године (запосленог који је распоређен да обавља послове јавних набавки).

2.1.1.3. Оцена мере исправљања

Описану меру исправљања оцењујемо као задовољавајућу.

¹ „Службени гласник РС“, бр. 124/12, 14/15, 91/10 и 68/15.

2.1.2. Утврђивање процењене вредности јавних набавки

2.1.2.1. Опис неправилности

Процењена вредност јавних набавки за 2018. годину у ЈП Национални парк Копаоник, у износу од 123.831.838 динара, није заснована на спроведеном испитивању, односно истраживању тржишта сваког конкретног предмета јавне набавке, које укључује проверу цене, квалитета, периода гаранције, одржавања и слично, што није у складу са чланом 64 став 3 Закона о јавним набавкама.

2.1.2.2. Исказане мере исправљања

У одазивном извештају, ЈП Национални парк Копаоник није исказао и документовао меру исправљања наведене неправилности. У циљу отклањања откривене неправилности и поступања у складу са законским прописима, ЈП Национални парк Копаоник је, након задатог рока за подношење одазивног извештаја, односно током планирања јавних набавки и израде Плана јавних набавки за 2020. годину, отпочео са активностима на утврђивању процењене вредности јавних набавки која је заснивана на спроведеном испитивању, односно истраживању тржишта сваког конкретног предмета јавне набавке. Том приликом, ЈП Национални парк користио је следеће расположиве начине утврђивања процењене вредности планираних јавних набавки: (1) испитивање претходних искустава (постојеће информације о добављачима и уговорима), (2) прикупљање одговарајућих понуда и (3) истраживање путем интернета.

ЈП Национални парк Копаоник је доставио следеће доказе о предузетим мерама исправљања:

- 1) План јавних набавки за 2020. годину са одлуком о усвајању.
- 2) Начини утврђивања процењене вредности за планиране јавне набавке добара из Плана јавних набавки за 2020. годину:
 - (1) Набавка горива – Записник о отварању понуда број 1310/19 од 22. маја 2019. године за ЈНМВ број 6/2019 (партија 1) у којем је садржана понуда понуђача Брзмин ДОО, Брзеће број 1520/19 од 12. јуна 2019 и Записник о отварању понуда број 1526/19 од 12. јуна 2019. године за ЈНМВ број 6/2019 (партија 2) у којем је садржана понуда понуђача МД Гас ДОО, Рашка број 1296/19 од 21. маја 2019.
 - (2) Трошкови електричне енергије – Записник о отварању понуда број 1129/19 од 6. маја 2019. године за ЈНМВ број 4/2019 у којем је садржана понуда понуђача ЈП ЕПС, Београд број 1123/19 од 6. маја 2019. године.
 - (3) Заштитна одећа и обућа – Записник о отварању понуда број 3223/19 од 13. новембра 2019. године за ЈНМВ број 11/2019 у којем је садржане понуде следећих понуђача: Памперо ДОО, Београд број 3212/19 од 12. новембра 2019. године (партије 1, 2 и 4), СТР Vox, пр Милан Михајловић, Рашка број 3198/19 од 8. новембра 2019. године (партија 3) и ПТ Метеор-Стил ДОО, Крагујевац број 3222/19 од 13. новембра 2019. године (партија 5).
 - (4) Набавка материјала за заштиту шума:
 - Записник о отварању понуда број 404/18 од 29. марта 2018. године за ЈНМВ број 4-347/2018 у којем су садржане понуде следећих понуђача: Донет ДОО, Београд број 374/18 од 23. марта 2018. године и Еуропродукт ДОО, Нови Сад број 375/18 од 24. марта 2018. године и

- Записник о отварању понуда број 1064/19 од 22. марта 2019. године за ЈНМВ број 2/2019 у којем је садржана понуда понуђача Донет ДОО, Београд број 1045/19 од 18. марта 2019. године.
- (5) Набавка два теренска возила по систему старо за ново и једног четвороточкаша:
- Понуда Viva Company ДОО, Крагујевац и
 - истраживање путем интернета www.can-amoffroad.com
- (6) Опремање чуварске кућице на Хајдучици:
- Записник о отварању понуда број 3631/19 од 24. децембра 2019. године за ЈНМВ број 14/2019 у којем је садржана понуда понуђача Conseko ДОО, Београд број 3622/19 од 23. децембра 2019. године и
 - Понуде: Gradac Wood, пр Петар Ђурчић, Ивањица број 180-2020, Дрводекор ДОО, Ивањица број 1537/20 и Alfa-House ДОО, Ивањица број 1504/20.
- (7) Набавка лед панела (билборда) – Записник о отварању понуда број 3552/19 од 16. децембра 2019. године за ЈНМВ број 13/2019 у којем је садржана понуда понуђача Videomedia Мрежа ДОО, Крагујевац број 3542/19 од 16. децембра 2019. године и Angerona ДОО, Пожаревац број 3543/19 од 16. децембра 2019. године.
- 3) Начини утврђивања процењене вредности за планиране јавне набавке услуга из Плана јавних набавки за 2020. годину:
- (1) Сеча и привлачење дрвних сортимената у државним шумама Националног парка Копаоник – Понуде: Аутопревозник Славиша Гвозденовић пр, Јошаничка Бања број 3682/19, СЗР Кико, пр Зоран Ђорђевић, Црна Глава број 3683/19 и САЗТР Пешчари, пр Дејан Ђорђевић, Јошаничка Бања број 3684/19, све од 31. децембра 2019. године.
- (2) Одржавање путних праваца:
- Записник о отварању понуда број 379/18 од 26. марта 2018. године за ЈНМВ број 3-310/18 у којем је садржана понуда понуђача САЗТР Пешчари, пр Дејан Ђорђевић, Јошаничка Бања 378/18 од 26. марта 2018. године и
 - Понуде: САЗТР Пешчари, пр Дејан Ђорђевић, Јошаничка Бања број 1296/20, Dobrodole-Кор ДОО, Брзеће број 1297/20 и Аутопревозник Радољуб Вујовић пр, Рашка број 1298/20.
- (3) Реконструкција путног правца Гвоздац–Свинови–Хајдучица – Понуда која је саставни део пројекта реконструкције шумског пута израђеног од стране Silva Project, пр Горана Стојнић, Београд.
- (4) Израда прихватилишта за крупну дивљач – Записник о отварању понуда број 1500/19 од 10. јуна 2019. године за ЈНМВ број 5/2019 у којем је садржана понуда понуђача Ас Продукт 2006 ДОО, Рашка број 1496/19 од 10. јуна 2019. године.
- (5) Ископ влака и чишћење путева – Понуде: САЗТР Пешчари, пр Дејан Ђорђевић, Јошаничка Бања број 1299/20 и 1299-1/20, Dobrodole-Кор ДОО, Брзеће број 1300/20 и 1300-1/20 и Аутопревозник Радољуб Вујовић пр, Рашка број 1301/20 и 1301-1/20.

(6) Трошкови ПТТ услуга – Аналитичка евиденција трошкова ПТТ услуга за 2019. годину.

(7) Научноистраживачки пројекти и студије – Извештај са састанка са представницима Шумарског и Биолошког факултета Универзитета у Београду од 20. новембра 2019. године.

(8) Трошкови премија и осигурања – Понуде: Агенција за заступање у осигурању Ковачевић, Краљево број 1132-2/20, Компанија Дунав осигурање АДО, Краљево број 1132-1/20 и ДДОР Нови Сад АДО број 1132/20.

(9) Набавка хране за потребе узгајалишта – Истраживање путем интернета <http://rs.karotin.hu>, <https://www.kupujemprodajem.com>, <http://farmcommerc.co.rs>

(10) Стручни мониторинг – Записник о отварању понуда број 1890/19 од 17. јула 2019. године за ЈНМВ број 9/2019 у којем су садржане понуде следећих понуђача: Завод за заштиту природе Србије, Београд број 1842/19 од 15. јула 2019. године (партија 1 и 2), Институт за биолошка истраживања „Синиша Станковић“, Београд број 1799/19 од 11. јула 2019. године (партија 3), Институт за низијско шумарство и животну средину, Нови Сад број 1736/19 од 15. јула 2019. године (партија 4) и Природно-математички факултет, Универзитет у Крагујевцу број 1883/19 од 16. јула 2019. године (партија 5).

4) Начини утврђивања процењене вредности за планиране јавне набавке радова из Плана јавних набавки за 2020. годину:

(1) Радови на заштити и уређењу природних и створених вредности Националног парка Копаоник – Записник о отварању понуда број 1992/19 од 21. новембра 2018. године за ЈНОП 11-1734/2018 у којем су садржане понуде следећих понуђача: ЗУР ЛАНА 992, пр Никола Вучковић, Рашка број 1989/18 од 21. новембра 2018. године и Стругара Маринковић ДОО, Рашка број 1990/18 од 21. новембар 2018. године.

(2) Радови на Визитор центру (стручни надзор, земљани и бетонски радови) – Понуда Крип инжењеринг ДОО, Београд.

2.1.2.3. Оцена мере исправљања

Описану меру исправљања оцењујемо као задовољавајућу.

2.1.3. Набавке без примене Закона о јавним набавкама

2.1.3.1. Опис неправилности

ЈП Национални парк Копаоник је у 2018. години извршио набавку добара и услуга у вредности од најмање 6.050.517 динара без претходно спроведених поступака јавних набавки, иако извршене набавке не представљају набавке утврђене чл. 7 и 7а на које се одредбе Закона о јавним набавкама не примењују, а вредност набављених истоврсних добара и услуга већа је од лимита од 500.000 динара утврђеног чланом 39 став 2 Закона о јавним набавкама.

2.1.3.2. Исказане мере исправљања

У одазивном извештају, ЈП Национални парк Копаоник није исказао и документовао меру исправљања наведене неправилности. У циљу отклањања откривене неправилности и поступања у складу са законским прописима, ЈП Национални парк Копаоник је, током 2019. и 2020. године, планирао и спровео поступке јавних набавки мале вредности ради набавке добара и услуга које је у 2018. години набављао без претходно спроведених поступака јавних набавки сагласно одредбама Закона о јавним набавкама.

ЈП Национални парк Копаоник је доставио следеће доказе о предузетим мерама исправљања:

- 1) План јавних набавки за 2019. годину и измене Плана јавних набавки за 2019. годину са одлукама о усвајању.
- 2) План јавних набавки за 2020. годину са одлуком о усвајању.
- 3) Спроведене поступке јавних набавки мале вредности ради набавке следећих добара:
 - (1) Електрична енергија:
 - ЈН 4/2019 – Захтев за покретање поступка јавне набавке број 1070/19 од 23. априла 2019. године, Одлука о покретању поступка јавне набавке број 1071/19 од 23. априла 2019. године, Одлука о додели уговора број 1133/2019 од 7. маја 2019. године и
 - ЈН 7/2020 – Захтев за покретање поступка јавне набавке број 833/20 од 21. маја 2020. године, Одлука о покретању поступка јавне набавке број 834/20 од 21. маја 2020. године, Одлука о додели уговора број 940/20 од 29. маја 2020. године.
 - (2) Заштитна одећа и обућа:
 - ЈН 11/2019, обликована у пет партија – Захтев за покретање поступка јавне набавке број 3173/19 од 5. новембра 2019. године, Одлука о покретању поступка јавне набавке број 3174/19 од 5. новембра 2019. године, Одлука о додели уговора број 3227/2019 од 14. новембра 2019. године и
 - ЈН 11/2020, обликована у седам партија – Захтев за покретање поступка јавне набавке број 1135/20 од 23. јуна 2020. године, Одлука о покретању поступка јавне набавке број 1136/20 од 23. јуна 2020. године, Одлуке о додели уговора број 2066/20, 2067/20, 2068/20, 2069/20, 2070-1/20, 2071/20 и 2072/20 од 30. октобра 2020. године.
- 4) Спроведене поступке јавних набавки мале вредности ради набавке следећих услуга:
 - (1) ПТТ услуге:
 - ЈН 9/2020, обликована у три партије - Захтев за покретање поступка јавне набавке број 1141/20 од 23. јуна 2020. године, Одлука о покретању поступка јавне набавке број 1142/20 од 23. јуна 2020. године, Одлука о додели уговора број 1248/2020 од 6. јула 2020. године.

2.1.3.3. Оцена мере исправљања

Описану меру исправљања оцењујемо као задовољавајућу.

2.2. Обрачун и исплата зарада, накнада зарада и осталих личних расхода

2.2.1. Обрачун накнада зарада

2.2.1.1. Опис неправилности

ЈП Национални парк Копаоник, је запосленима накнаде зарада за време одсуствовања са рада на дан празника који је нерадни дан, годишњег одмора, плаћеног одсуства и привремене спречености за рад до 30 дана, обрачунавао и исплаћивао у висини просечне зараде у претходних 12 месеци у коју је била урачуната само основна зарада и увећана зарада по основу минулог рада, а не и накнаде трошкова за исхрану у току рада и накнаде трошкова за регрес за коришћење годишњег одмора које се, као примање из радног односа, сматрају зарадом у смислу одредбе члана 105 став 3 Закона о раду. Нисмо били у могућности да утврдимо ефекте наведене неправилности јер је обрачун накнада зарада захтевао додатно ангажовање због сложености обрачуна који зависи од дужине трајања одсуства са рада сваког запосленог који је остварио право на накнаду зараде по основу наведеном у претходном ставу и утврђивања просечне зараде у претходних 12 месеци за сваког запосленог и за сваки месец појединачно.

2.2.1.2. Исказане мере исправљања

Провером одазивног извештаја утврђено је да ЈП Национални парк Копаоник, у циљу реализације наведене препоруке и поступања у складу са законским прописима, почев од обрачуна и исплате зараде, односно накнаде зараде за месец август 2019. године, у свим случајевима за које је Законом о раду и Колективним уговором прописано право запосленог на накнаду зараде, у просечну зараду запосленог у претходних 12 месеци урачунава и накнаде трошкова за исхрану у току рада и накнаду трошкова за регрес за коришћење годишњег одмора, пошто се исте сматрају зарадом у смислу члана 105 став 3 Закона о раду.

ЈП Национални парк Копаоник је доставио следеће доказе о предузетим мерама исправљања:

- 1) Обрачунске листе зарада за месец октобар 2019. године за два запослена.
- 2) Обрачунске листе зарада за период од месеца октобра 2018. године до месеца септембра 2019. године за два запослена.

2.2.1.3. Оцена мере исправљања

Описану меру исправљања оцењујемо као задовољавајућу.

2.2.2. Примена одредби Закона о привременом уређивању основица за обрачун и исплату плата, односно зарада и других сталних примања код корисника јавних средстава

2.2.2.1. Опис неправилности

На основу увида у општа и појединачна акта, као и другу документацију која се односи на обрачун зарада у ЈП Национални парк Копаоник, утврдили смо следеће:

- Одредба члана 44 Колективног уговора, којом се утврђује основица за обрачун и исплату зарада у износу од 17.050 динара, није у складу са одредбом члана 5 став 1

Закон о привременом уређивању основица, јер основица за обрачун и исплату зарада која је била у примени на дан доношења овог закона, након умањења од 10%, износи 16.843 динара. Из напред наведеног произилази да се одредбом члана 44 Колективног уговора повећава основица за обрачун и исплату зарада у односу на основицу која је била у примени на дан доношења Закона о привременом уређивању основица и поред тога што је чланом 4 Закона о привременом уређивању основица прописано да су ништаве одредбе општег акта којим се повећавају елементи, односно уводе нови елементи на основу којих се повећава износ зарада и других сталних примања.

- Приликом обрачуна зараде, ЈП Национални парк Копаоник у 2018. години није примењивао основицу за обрачун и исплату зарада која је била у примени на дан доношења Закона о привременом уређивању основица и која након умањена од 10% износи 16.843 динара за месечни фонд од 184 часова рада, већ је примењивао месечну основицу за обрачун основне зараде која се мењала у зависности од месечног фонда часова и вредности радног часа, утврђеног на основу масе зарада планиране Програмом пословања за 2018. годину. Поред тога, директор ЈП Национални парк Копаоник није доносио одлуке о вредности радног часа ради обрачуна месечне зараде запослених. Поступајући на описани начин, ЈП Национални парк Копаоник је у 2018. години више обрачунао основну зараду запослених за износ од најмање 1.943.243 динара, што није у складу са чланом 5 став 1 Закона о привременом уређивању основица.
- ЈП Национални парк Копаоник је у 2018. године обрачунавао увећану зараду по основу времена проведеног на раду (минули рад) за сваку пуну годину рада остварену у радном односу у висини од 0,4% од основице у складу са одредбом члана 47 став 1 тачка 5 Колективног уговора, уместо да обрачунава и исплаћује увећану зараду по основу минулог рада код послодавца у висини од 0,4% од основице у складу са одредбом члана 108 став 1 тачка 4 Закона о раду. Како ЈП Национални парк Копаоник није имало важећи општи акт све до 1. марта 2018. године (када је на снагу ступио Колективни уговор), а уговори о раду којима су права, обавезе и одговорности запослених били уређени до 1. марта 2018. године нису садржали елементе права на увећану зараду, већ само одредбу да су наведена права утврђена Појединачним колективним уговором (чија одредба члана 53 да је закључен на неодређено време у супротности је са чланом 263 став 1 Закона о раду и исти је престао да важи дана 25. марта 2008. године на основу одредбе члана 284 став 1 Закона о раду), ЈП Национални парк Копаоник је био у обавези да за увећану зараду по основу минулог рада непосредно примењује одредбу члана 108 став 1 тачка 4 Закона о раду, без могућности да призна већа права запослених у односу на права утврђена Законом о раду који је био на снази на дан доношења Закона о привременом уређивању основица. Чланом 4 Закона о привременом уређивању основица прописано је да су ништаве одредбе општег акта којим се повећавају елементи, односно уводе нови елементи на основу којих се повећава износ зарада и других сталних примања. Применом одредбе Колективног уговора која је по члану 4 Закона о привременом уређивању основица ништava, ЈП Национални парк Копаоник је у 2018. години више обрачунао увећану зараду по основу минулог рада за износ од најмање 847.802 динара.
- ЈП Национални парк Копаоник је у периоду од 1. марта до 31. децембра 2018. године, у складу са чланом 53 став 1 алинеја друга Колективног уговора који је ступио на снагу дана 1. марта 2018. године, обрачунао накнаду трошкова за исхрану у току рада у

износу од 285,30 динара дневно. Наведеном одредбом колективног уговора накнада трошкова за исхрану у току рада је повећана у односу на износ који је био у примени на дан ступања на снагу Закона о привременом уређивању основица и који је износио 171,18 динара дневно. Чланом 4 Закона о привременом уређивању основица прописано је да су ништаве одредбе општег акта којим се повећавају елементи, односно уводе нови елементи на основу којих се повећава износ зарада и других сталних примања. Применом одредбе Колективног уговора која је по члану 4. Закона о привременом уређивању основица ништава, ЈП Национални парк Копаоник је за период од марта до децембра 2018. године више обрачунао накнаде трошкова за исхрану у току рада за износ од 1.113.568 динара.

Из свега напред наведеног произилази да је ЈП Национални парк Копаоник у 2018. години више обрачунао и исплатио зараду запослених за износ од најмање 3.904.613 динара, што није у складу са Законом о привременом уређивању основица.

2.2.2.2. Исказане мере исправљања

Провером одазивног извештаја утврђено је да ЈП Национални парк Копаоник, у циљу реализације наведене препоруке и поступања у складу са законским прописима, почев од обрачуна и исплате зараде, односно накнаде зараде за месец октобар 2019. године, обрачунава и исплаћује (1) накнаду трошкова за исхрану у току рада у висини која ја била на дан доношења Закона о привременом уређивању основица за обрачун и исплату плата, односно зарада и других сталних примања код корисника јавних средстава и (2) увећану зараду по основу минулог рада код послодавца у висини од 0,4% од основице у складу са одредбом члана 108 став 1 тачка 4 Закона о раду. Поред тога, Директор ЈП Национални парк Копаоник од месеца октобра 2019. године започео је са доношењем месечних одлука о утврђивању вредности нето радног часа, на основу масе зарада одобрене Програмом пословања за 2019. годину.

ЈП Национални парк Копаоник је доставио следеће доказе о предузетим мерама исправљања:

- 1) Програм пословања ЈП Национални парк Копаоник за 2019. годину са Одлуком Надзорног одбора број 2247/2018 од 28. децембра 2018. године о усвајању Програма пословања за 2019. годину и Решењем Владе Републике Србије 05 број 023-1342/2019 од 14. фебруара 2019. године о давању сагласности на Програм пословања за 2019. годину.
- 2) Обрачун средстава за исплату зарада запослених (Образац ЗИП-1) за месеце октобар и новембар 2019. године.
- 3) Одлука о утврђивању вредности нето радног часа за месец октобар 2019. године број 3162/19 од 4. новембра 2019. године.
- 4) Одлука о утврђивању вредности нето радног часа за месец новембар 2019. године број 3482/19 од 6. децембра 2019. године.
- 5) Обрачунске листе зарада за месеце октобар и новембар 2019. године за три запослена.

2.2.2.3. Оцена мере исправљања

Описану меру исправљања оцењујемо као задовољавајућу.

3. МИШЉЕЊЕ О ИСКАЗАНИМ МЕРАМА ИСПРАВЉАЊА

Прегледали смо одазивни извештај који је поднео субјект ревизије. Оценили смо да је одазивни извештај, који је потписало и печатом оверило одговорно лице субјекта ревизије, веродостојан.

Вредновање мера исправљања смо оценили на основу њиховог описа и достављене документације. Сматрамо да смо добили довољне и одговарајуће доказе да можемо изрећи мишљење да ли су мере исправљања задовољавајуће.

Оцењујемо, да су мере исправљања, описане у одазивном извештају који је сачинило Јавно предузеће „Национални парк Копаоник“ са потпуном одговорношћу, Копаоник задовољавајуће.

Генерални државни ревизор

Др Душко Пејовић
Државна ревизорска институција
Макензијева 41
11000 Београд, Србија
6. новембар 2020. године